

Краткий аналитический обзор состояния и положения молодежи и молодежных некоммерческих организаций в Беларуси после событий августа 2020 года

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МОЛОДЕЖИ И МОЛОДЕЖНЫХ ОГО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Согласно данным полученным до событий августа 2020 года при подготовке Стратегии развития государственной молодежной политики в Беларуси насчитывалось 1 921,07 тыс. чел. в возрасте 14–30 лет, белорусская молодежь характеризовалась высоким уровнем грамотности (99,8 %), но прослеживалась тенденция снижения доли молодежи в общей численности населения: с 2005 по 2018 гг. эта доля снизилась с 27,0 % до 20,2 %), а, следовательно, снижалась и потенциальное количество участников молодежных организаций.

Однако в итоговом документе опубликованном после августа 2020 года содержится иная информация о том, что прослеживается тенденция снижения доли молодежи в общей численности населения с 2005 по 2015 г. (с 27,0 % до 22,3 %), а следовательно, и численности обучающихся в учреждениях образования (средней школе, лицеях, колледжах и университетах) с 19,52 % до 15,78 %, или на 393,6 тыс. чел.^[1]

Команда Офиса европейской экспертизы и коммуникаций в 2016 году в своем секторном анализе^[2] приходит к выводу о том, что единой базы данных о зарегистрированных в Республике Беларусь общественных организациях (общественных объединениях и учреждениях), которая бы находилась в открытом доступе, нет. Однако также ссылается на данные Министерства юстиции, которое предоставляет обобщенные официальные количественные данные, что позволило Офису сделать некоторые сравнительные выводы. По тем данным, в Республике Беларусь на 2015 год было зарегистрировано 2607 общественных объединений, из них 272 молодежных общественных объединения (включая 27 детских). Из 295 организаций, которые были идентифицированы исследовательской командой в качестве молодежных (ссылку на официальный источник в секторном анализе команда офиса европейской экспертиза и коммуникаций не приводит).

По официальным данным^[3] Министерства юстиции Республики Беларусь, на период 1 января 2021 года, в стране зарегистрированы общественные объединения различной направленности.

- Из них в 2021 году:
 - 3021 общественное объединение, из них 227 международных, 789 республиканских и 2005 местных

- молодежные – 384, в том числе детские – 44;
- Из них в 2020 году:
 - 3025 общественных объединений, из них 229 международных, 791 республиканское и 2005 местных;
 - молодежные – 382, в том числе детские – 43;
- Из них в 2019 году:
 - 2995 общественных объединений, из них 227 международных, 785 республиканских и 1983 местных;
 - молодежные – 377, в том числе детские – 41.
- Из них в 2015 году:
 - 2607 общественных объединений
 - молодежные – 272, в том числе детские – 27.

Количество молодежных организаций среди зарегистрированных общественных объединений на 2022 год



Стоит отметить, что на 2022 год в Беларуси насчитывается 51 учреждение высшего образования, где общее количество молодежи по официальным данным насчитывается в количестве 1 462,9 тыс. человек.

По нашему мнению, довольно существенное количество активной молодежи, — в том числе существенный фактор, который власти учитывали при массовом лишении регистрации молодежных организаций и учреждений в 2021-2022 годах, а также при написании уже опубликованной стратегии молодежной политики до 2030 года в Республике Беларусь.

Одной из групп, которая в наибольшей степени почувствовала на себе репрессии государства после событий августа 2020 года, оказались молодые люди, в частности, получающие высшее образование в Республике Беларусь (студенчество), а также преподаватели вузов. В связи с давлением на студентов,

активно проявляющих свою гражданскую позицию, Белорусским национальным молодежным советом «РАДА» были подготовлены материалы о ситуации с правами человека, молодежи (включая право на образование) в Беларуси для доклада Специального докладчика о ситуации с правами человека в Беларуси Совету по правам человека ООН. Данные материалы направлялись в том числе спецдокладчику ООН по правам человека в Беларуси Анаис Марин.

Еженедельно увеличивается количество политических заключенных в Беларуси, по состоянию на 24 март 2022 года – 1091 человек признаны политическими заключенными и находятся в заключении. Анализ данных, разработанных авторитетным белорусским правозащитным центром «Весна», показывает, что более 439 политзаключенных имеют дату рождения после 01.01.1986, то есть являются молодыми людьми. Это очевидное и беспрецедентное нарушение прав молодых людей в Беларуси.

Справочно

12 ноября 2020 года в офисе ЗБС, а также по месту жительства ее членов прошли обыски. В этот же день 10 активистов студенческого движения, а также один преподаватель Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники были задержаны. 18 ноября 2020 года и в последующем правозащитными организациями Республики Беларусь все задержанные активисты ЗБС были признаны политическими заключенными.

Как указывает в своем альтернативном отчете по правам молодежи в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам в 2022 году Белорусский национальный молодежный совет «РАДА»^[4], зонтичная организация — добровольный союз 32 молодежных объединений, созданный с целью консолидации молодежных организаций и инициатив Беларуси, 31 членская организация (из 32) за все время была лишена регистрации в Беларуси, часть в 2021 году в том числе по незаконным основаниям.

Также важно учитывать факт, что по данным студенческой организации Ассоциация белорусских студентов (далее – ЗБС), на конец 2021 года создано 15 студенческих стачкомов, в 4 городах Беларуси, общей численностью 98,5 тыс. человек. На данный момент Ассоциация^[5] представляет объединения 16 университетов Беларуси по всей стране.

Только за 2021 год ЗБС вместе с партнёрами собрало свидетельства о 492 задержанных студентов и студенток, 246 факта политически мотивированных отчисления, а также 52 факта уголовного преследования студентов и студенток.

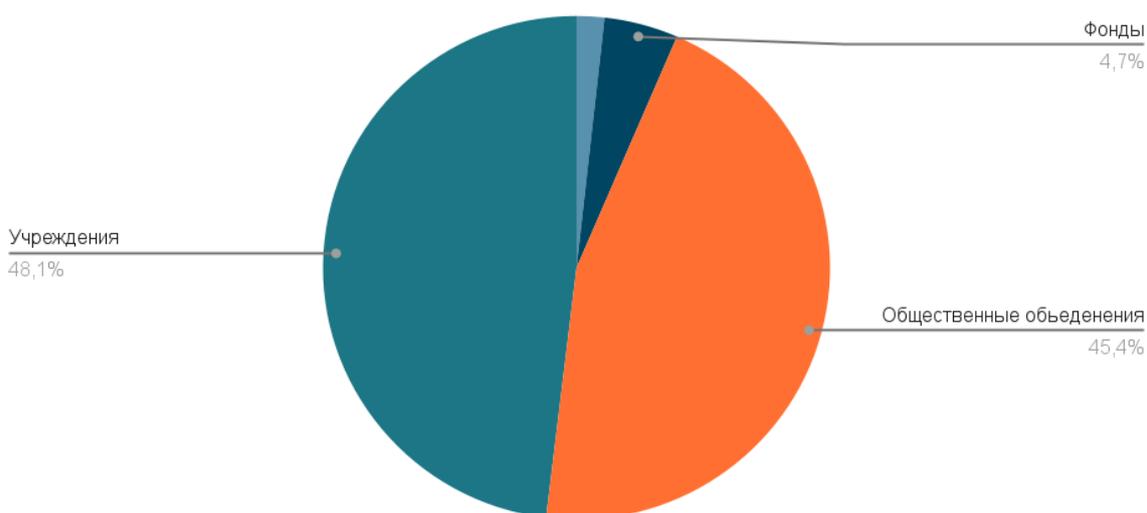
АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ О ЛИКВИДАЦИИ И СОСТОЯНИЕ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПОСЛЕ СОБЫТИЙ АВГУСТА 2020 ГОДА

По данным правозащитной организации Lawtrend, ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь является критической. По состоянию на 1 января 2022 года согласно мониторингу, который ведется Lawtrend^[6] совместно с ОЕЕС, 309 некоммерческих организаций в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Но уже по состоянию на 24 января 2022 года согласно тому же мониторингу, который ведется Lawtrend, 339 организации гражданского общества в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации, включая судебные процессы, либо принудительно исключены из Единого государственного регистра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей.

Количество НКО в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации по состоянию на 24 января

Статистика



Основной тенденцией 2021-2022 года стала принудительная ликвидация некоммерческих организаций, в том числе молодежных, по причине якобы осуществления ими экстремистской деятельности (в предыдущие волны принудительной ликвидации НКО в Беларуси решения о ликвидации принимались по формальным причинам, в том числе в связи с незначительными нарушениями законодательства).

В ряде исковых заявлений, сообщений СМИ о ликвидации фигурирует информация о том, что та-или иная организация осуществляет деятельность, которая направлена на дестабилизацию общественно-политической ситуации в стране, в том числе, по мнению государственной власти в Беларуси, повышение напряженности в обществе, способствование созданию атмосферы недоверия к компетентным государственным органам, побуждение к агрессии, размещение в социальных сетях информации, направленной на разжигание вражды по профессиональному признаку, роликов, пропагандирующих формирование у граждан одобрительного отношения к совершению противоправных действий.

После событий августа 2020 года большинство демократических и независимых ОГО делали публичные заявления о недопустимости применения насилия и приверженности к демократическому решению политических вопросов внутри страны, что послужило формальной причиной обвинить организации гражданского сектора в распространении “недостоверной информации о происходящем”.

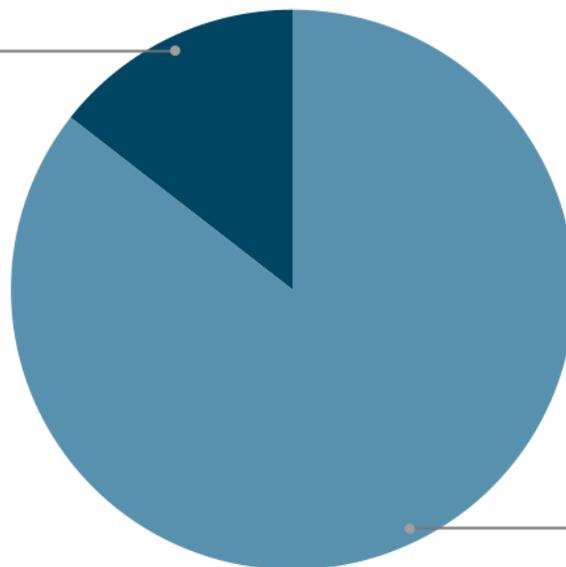
В отношении ряда организаций было принято решение о ликвидации в связи с распространением на интернет-сайтах не соответствующей действительности информации, направленной на распространение деструктивных настроений в обществе, опубликования призывов к экономическому и политическому давлению на страну и иным действиям во вред национальной безопасности.

Негосударственные учреждения, которые в связи с массовыми отказами в регистрации общественных объединений в Беларуси последние 10 лет являлись наиболее популярной организационно-правовой формой некоммерческих организаций, ликвидируются по упрощенной системе. Это значит что решение о ликвидации принимается регистрирующим органом без судебного рассмотрения, а учредители узнают о ликвидации созданной организации “по факту”^[7].

Правозащитники также сообщают^[8], что продолжается массовая волна самоликвидаций организаций независимого гражданского сектора в Беларуси. Так по состоянию на конец марта 2022 года, 45 организаций, имеющих молодежное направление в своей деятельности, в том числе 13 организаций, занимающихся продвижением и защитой детской повестки, были вынуждены начать процесс самоликвидации.

Количество молодежных ОГО в Беларуси находятся в процессе принудительной ликвидации по состоянию на 24 января 2022 г.

Молодежные ОГО
14,5%



Иные ОГО
85,5%

Как показывает статистика, каждая пятая организация, вынужденная принять решение о самоликвидации имела в своей деятельности и в названии самой организации молодежный компонент.

4 января 2022 г. принят Закон Республики Беларусь № 144-З «Об изменении кодексов». Согласно этому закону в Уголовный кодекс возвращается печально известная статья 193¹, которая ранее постоянно критиковалась белорусскими и международными организациями как не соответствующая стандартам в области прав человека и была отменена с июля 2019 года. Закон вступил в силу 22 января 2022 года. Введение в законодательство уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности организаций без государственной регистрации произошло практически молниеносно: от принятия соответствующего закона нижней палатой парламента до его вступления в силу прошел месяц.

За время существования «знаменитой» политической уголовной статьи 193-1 (2005-2019 г.г.), в Беларуси насчитывается не менее 18 случаев вынесения по ней приговоров, десятки людей получили официальные предупреждения прокуратуры о недопустимости ее нарушения. 10 декабря 2007 года Комитет Парламентской Ассамблеи Совета Европы по юридическим вопросам и правам человека уже опубликовал доклад^[9] о злоупотреблении в системе уголовного правосудия в Беларуси.

Доклад указывал на произвольное применение законодательства, запрещающего законную, мирную деятельность. Он призвал парламент Республики Беларусь отменить статью 193.1 Уголовного кодекса, предусматривающую уголовную ответственность за деятельность

незарегистрированных объединений. На короткий промежуток времени статья была отменена, но после событий 2020 года вернулась.

Фактически после августа 2020 года большинству молодежных независимых организаций гражданского сектора в Беларуси было запрещено легально осуществлять свою деятельность: они были ликвидированы или находятся в стадии ликвидации, белорусские власти ужесточили условия и внесли расширенные изменения требований к отчетности^[10] для общественных объединений и фондов, а также рассмотрели и одобрили введение уголовной ответственности за организацию и участие в деятельности незарегистрированной организации, количество которых постоянно растет.

Еще одной тенденцией в поствыборный период 2020-2021 годов стала дискредитация независимых организаций гражданского общества, в том числе молодежных, их активистов с государственных средств массовой информации, а также созданных пропагандистских Телеграм-каналах. Власти также создают благоприятные условия для одних организаций, по сравнению с другими. Ярким примером этого является ОО «Белорусский республиканский союз молодежи» (БРСМ). Так, данная организация финансируется в соответствии с указом президента от 17 декабря 2012 г. № 559 «О некоторых вопросах государственной поддержки общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи». В 2021 году финансирование организации очередной раз было продлено – до 2024 года. При этом в указе информация о направленности таких расходов находится под грифом «для служебного пользования».

Практика давления на активистов, в том числе молодежных, после событий августа 2020 года частично видоизменилась и усилилась. Так на представителей молодежных организаций, в том числе членскую организацию РАДА — Задзіночанне беларускіх студэнтаў, оказывали давление в стенах университетов: запугивание со стороны администрации, отчисление, выселение из общежитий.

В связи с тем, что среди членов молодежных организаций гражданского общества в Беларуси насчитывается немало студентов и студенток, белорусские власти выбрали репрессивные механизмы воздействия не только на сами организации, как юридический институт, но и на их членов в частности.

По данным различных студенческих инициатив и правозащитных организаций, после событий в августе 2020 года администрации различных высших учреждений образования оказывало давление на студентов и преподавателей различными методами.

Начиная с августа 2020 года администрации вузов начали оказывать давление на активистов забастовочных комитетов и инициативных групп по всей стране. В разных учебных заведениях студенты могли столкнуться с разными

вариантами давления: вызов на беседу в деканат или ректорат, вызов на совет профилактики, получение замечаний/предупреждений и выговоров, отчисление, профилактические беседы с сотрудниками правоохранительных органов в университете, вызов администрацией университета сотрудников полиции и ОМОНа для разгона мирных акций, информирование правоохранительных органов об активности студентов, передача видео и данных активистов администрации, постоянное или временное присутствие сотрудников правоохранительных органов в университете (в форме и в штатском), внесение изменений во внутренние документы, с прямым запретом на массовые демонстрации и объединения.

По полученным данным на 12.11.2021 было зафиксировано 492 случая задержания студентов Министерством внутренних дел и 529 случаев давления со стороны администраций вузов (296 из которых привели к отчислению). Это свидетельствует о беспрецедентном наступлении не только на социальные и культурные права молодежи в Беларуси, но и о невозможности для всех молодых белорусов иметь право на образование, а также право на свободу объединения, например, создавать стачкомы.

Практика лишения государственной регистрации молодежных организаций имеет и имела планомерный характер, давление на молодежные организации продолжается и в 2022 году.

Примером планомерной политики репрессий в отношении молодежных инициатив и объединений в Беларуси после событий августа 2020 года, является давление на Беларусский национальный молодежный совет РАДА, а также его членских организаций.



Беларусский национальный молодежный совет «РАДА» – это добровольный союз 32 молодежных объединений, созданный с целью консолидации молодежных организаций и инициатив Беларуси. «РАДА» осуществляет свою деятельность в сфере представительства, продвижения и защиты общих интересов и свобод молодежных организаций и молодежи Беларуси. Из-за политической ситуации в стране и ограничений, наложенных государством на свободу ассоциаций, РАДА была ликвидирована в 2006 году по решению Верховного Суда Республики Беларусь. С тех пор РАДА вынуждена осуществлять свою деятельность без регистрации в Беларуси, как и многие другие молодежные организации, репрессированные властями.

В 2014 году РАДА зарегистрировала офис в одной из стран Европейского Союза, чтобы обеспечить юридическую безопасность и сделать свою работу более прозрачной. Несмотря на неблагоприятные условия, созданные для организаций гражданского общества в стране, РАДА продолжает свою работу на благо белорусской молодежи и Беларуси.

Начиная с августа 2020 года власти применили к молодежным активистам и молодежным организациям, в том числе к членским организациям Рады, беспрецедентный репрессивный аппарат, среди основных репрессивных действий со стороны белорусских властей:

- аресты и обыски представителей членских организаций и Белорусского национального молодежного совета РАДА;

Так, в октябре 2020 года прошел обыск у Генерального секретаря РАДА — Анны Дапшевичюте^[11].

- принудительное лишение регистрации молодежных некоммерческих организаций.

Подавляющее большинство членских организаций РАДА было лишено регистрации, их руководство, члены были вынуждены покинуть страну после событий августа 2020 в связи с оказываемым давлением и преследованием.

- задержание, административное и уголовное преследование студентов и студенток, молодежных активистов и активисток.

Только за прошлый год Объединение белорусских студентов (ЗБС) вместе с партнёрами собрало свидетельства о 492 задержанных студентов и студенток, 246 факта политически мотивированных отчислений, а также 52 уголовных дела против студентов и студенток;

- принуждение некоммерческих организаций к самоликвидации, запугивание лидеров.

Принуждение к самоликвидации и запугивание лидеров организаций стало новой формой репрессий в отношении в отношении организаций гражданского общества, в том числе и молодежных.

- блокировка интернет сайтов молодежных организаций, в том числе сайт ЗБС — Ассоциации белорусских студентов;
- распространение лживой и недостоверной информации о деятельности молодежных организаций, членах этих организаций, активистах и активистках в государственных пропагандистских телеграмм-каналах, а также государственных СМИ;
- финансовая и техническая атака на гражданский сектор в Беларуси: блокировка счетов, обыски и опечатывание офисных помещений, конфискация техники и документации, проверки финансовыми и регистрирующими органами.

^[1] Министерство образования Республики Беларусь / Официальный интернет-портал / Режим доступа: [Стратегии развития государственной молодежной политики](https://edu.gov.by/proekty/proekt-strategii-raz...) [https://edu.gov.by > proekty > projekt-strategii-raz...](https://edu.gov.by/proekty/proekt-strategii-raz...) Дата доступа: 24.01.2022

^[2] Офис европейской экспертизы и коммуникаций /Потенциал взаимодействия молодёжных общественных организаций и инициатив в решении общих задач» / Интернет — ресурс // Режим доступа:

https://cet.eurobelarus.info/files/userfiles/5/CET/2015_Youth-NGOs-Belarus_RU-OEEC.pdf Дата доступа: 24.01.2022

^[3] Министерство юстиции Республики Беларусь / Официальный интернет-портал / Режим доступа: https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/?sphrase_id=282141 Дата доступа: 24.01.2022

^[4] Беларуский национальный молодежный совет “РАДА” / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://en.rada.fm/2020/04/09/rada-reported-on-the-youth/> Дата доступа: 24.01.2022

^[5] Ассоциация белорусских студентов / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://zbsunion.by/ru> Дата доступа: 24.01.2022

^[6] Правозащитная организация Lawtrend / Ситуация со свободой ассоциаций и организациями гражданского общества Республики Беларусь: обзор за декабрь 2021 г. / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-dekabr-2021-g> Дата доступа: 24.01.2022

^[7]Правозащитная организация Lawtrend / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-fevral-2022-g> Дата доступа: 23.03.2022

^[8] Правозащитный центр “Вясна” / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://prisoners.spring96.org/be#list> Дата доступа: 24.01.2022

^[9] Беларуский документационный центр / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://bydc.info/analytics/450-analiticheskij-obzor-praktiki-primeneniya-st-193-1-ugolovnogo-kodeksa-respubliki-belarus-i-ejo-sootvetstviya-mezhdunarodnym-standartam> Дата доступа: 24.01.2022

^[10] Правозащитная организация Lawtrend / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmenenie-zakonodatelstva-ob-otchetnosti-dlya-obshhestvennyh-obedinenij-i-fondov> Дата доступа: 25.03.2022

^[11]Белсат / Официальный интернет-портал / Режим доступа: <https://belsat.eu/ru/news/u-generalnogo-sekretarya-molodezhnogo-soveta-rada-anny-dapshevichute-proshel-obysk/> Дата доступа: 20.02.2022